Brasil

Roteiro de lançamento de cassino online

Ministério da Fazenda, Secretaria de Prêmios e Apostas (SPA/MF)

O Brasil montou o maior mercado regulado novo em anos e, em 25 de setembro de 2026, uma medida provisória proibiu as apostas de quota fixa em todo o país, então hoje este roadmap é um plano que dá para preparar, mas não para executar.

- Caminho recomendado
- Opcional, vale a pena
- Rota alternativa

LICENÇA	TEMPO ATÉ O LANÇAMENTO	IMPOSTO SOBRE JOGOS	CUSTO DE IMPLANTAÇÃO	PRESENÇA LOCAL	DIFICULDADE
Autorização da SPA (portaria) sob a Lei…	**Não é possível lançar agora. Antes da proibição:…**	**Tributo sobre o GGR de 13% em 2026, 14% em 2027 e 15%…**	**Outorga de autorização de BRL 30M (5 anos) + BRL 30M…**	**Pessoa jurídica brasileira com sede e administração no…**	**Bloqueada por lei hoje; muito alta se a proibição…**

- Proibição de quota fixa: MP 1.394/2026 — 1.1
- Trilha do Congresso e do STF — 1.3

ETAPA 1 · Antes de qualquer gasto
Portão de situação jurídica

- Alcança os jogos de cassino online? — 1.2
- Esperar, preparar ou redirecionar — 1.4

- Mapeie produtos ao perímetro legal — 2.1
- Modelo tributário sobre o GGR — 2.3

ETAPA 2 · Semanas 0-6
Viabilidade e perímetro (regime anterior à proibição)

- Modele os requisitos de caixa — 2.2
- Unit economics com CAC saturado — 2.4

- Entidade brasileira e participação — 3.1
- Dossiê no SIGAP e análise — 3.3

ETAPA 3 · Meses 1-6
Societário e autorização

- Verificação de integridade das pessoas — 3.2
- Pague a outorga e ative as marcas — 3.4

- Feeds de dados do SIGAP — 4.1
- Onboarding de fornecedores — 4.3
- Telas do jogador só em português — 4.5

ETAPA 4 · Meses 2-8
Plataforma e fornecedores

- Hospedagem e localização dos dados — 4.2
- O domínio .bet.br por marca — 4.4

- CPF e identidade facial — 5.1
- AML pela Portaria 1.143/2024 — 5.3
- Geolocalização e sessões — 5.5

ETAPA 5 · Meses 3-9
Controles de conformidade

- Impedimentos e autoexclusão — 5.2
- Regras de jogo responsável — 5.4

- Somente conta cadastrada — 6.1
- Segregação e reserva — 6.3
- Bloqueios de pagamento a ilegais — 6.5

ETAPA 6 · Meses 3-8
Pagamentos e fundos dos jogadores

- Sem cartão de crédito — 6.2
- Idempotência no PIX e chargebacks — 6.4

- Escolha do certificador acreditado — 7.1
- Sandbox do SIGAP e auditoria prévia — 7.3

ETAPA 7 · Meses 4-10
Certificação e testes

- Plataforma mais certificação por jogo — 7.2

- Checklist de lançamento controlado — 8.1
- Taxa de fiscalização e reportes — 8.3

ETAPA 8 · Lançamento e depois
Go-live e deveres contínuos

- Tributo mensal e destinações — 8.2
- Deveres de encerramento pela MP — 8.4

© 2026 thebackendofluck.com. Todos os direitos reservados.

Brasil: roteiro em detalhe

Ministério da Fazenda, Secretaria de Prêmios e Apostas (SPA/MF) · referência 2026-11

Licença	Autorização da SPA (portaria) sob a Lei 14.790/2023, até 3 marcas por outorga. Novas outorgas vedadas e as existentes extintas pela MP 1.394/2026
Tempo até o lançamento	Não é possível lançar agora. Antes da proibição: cerca de 6-12 meses, com análise da SPA de até 150 dias
Imposto sobre jogos	Tributo sobre o GGR de 13% em 2026, 14% em 2027 e 15% em 2028 (Lei Complementar 224/2025); sem efeito prático enquanto a proibição valer
Custo de implantação	Outorga de autorização de BRL 30M (5 anos) + BRL 30M de capital integralizado + BRL 5M de reserva financeira
Presença local	Pessoa jurídica brasileira com sede e administração no Brasil, com pelo menos 20% de capital brasileiro
Dificuldade	Bloqueada por lei hoje; muito alta se a proibição cair

1. Portão de situação jurídica Antes de qualquer gasto

1.1 Proibição de quota fixa: MP 1.394/2026 RECOMENDADO

Publicada em 25 de setembro de 2026, proíbe operar, ofertar, intermediar e anunciar apostas de quota fixa, inclusive por operadores estrangeiros. Sites e aplicativos tiveram de sair do ar em 10 dias e as autorizações terminaram 30 dias após a publicação (25 de outubro de 2026), sem devolução da outorga. Ela revoga a maior parte da Lei 14.790 (arts. 1-21, 22-24, 25-40, 43-48, 54). Leia o texto da própria MP, não resumos.

No livro: Cap. 02 Regulation and Compliance Landscape, Cap. 46 Building a Brazilian Betting Platform: Architecture, Compliance, and Implementation

1.2 Alcança os jogos de cassino online? RECOMENDADO

A MP não fala em cassino. Ela cobre apostas em eventos esportivos reais e em eventos virtuais de jogos online, e define jogo online como canal eletrônico de apostas sobre um jogo cujo resultado depende de gerador aleatório (art. 1º e art. 3º, III). Obtenha um parecer jurídico escrito sobre seus produtos de RNG e de live dealer antes de presumir que algum esteja fora do alcance dela.

No livro: Cap. 06 Licensing Guide, Cap. 46 Building a Brazilian Betting Platform: Architecture, Compliance, and Implementation

1.3 Trilha do Congresso e do STF RECOMENDADO

O Congresso prorrogou a MP por 60 dias em 11 de novembro de 2026; a imprensa aponta 4 de março de 2027 como a data em que ela perde a vigência se não for votada, o que não conseguimos confirmar em página oficial. Quatro ADIs (8024, 8027, 8028, 8035) aguardam julgamento no STF e, em 8-9 de novembro, o ministro Fux suspendeu em todo o país os processos relacionados nas instâncias inferiores até o plenário decidir. Em separado, as ADIs 7721 e 7723 (CNC, Solidariedade) e 7749 (PGR) questionam a própria Lei 14.790; em agosto de 2026 Fux mandou julgá-las em conjunto, em rito abreviado, e não encontramos decisão de mérito até novembro. As medidas cautelares do STF de novembro de 2024 (sem novos cadastros de beneficiários de programas sociais, sem publicidade de apostas voltada a menores) continuam valendo. Acompanhe Congresso, STF e a página da SPA toda semana.

No livro: Cap. 40 Case Study -- Launching in a New Regulated Market

1.4 Esperar, preparar ou redirecionar ALTERNATIVO

A opção barata é preparar a entidade, a lista de fornecedores e a arquitetura, mas segurar a outorga de BRL 30M. A outra é colocar primeiro o capital de lançamento na Colômbia, no México ou em Buenos Aires. Não pague a ninguém por promessa de autorização enquanto a MP estiver em vigor.

No livro: Cap. 06 Licensing Guide, Cap. 07 Casino Implementation Planning and Timeline, Cap. 40 Case Study -- Launching in a New Regulated Market

2. Viabilidade e perímetro (regime anterior à proibição) Semanas 0-6

2.1 Mapeie produtos ao perímetro legal RECOMENDADO

Pela Lei 14.790, o regime cobria apostas esportivas, esportes virtuais e jogos online qualificados. Classifique cada mercado, jogo com RNG e jogo ao vivo. A Portaria SPA/MF 1.207/2024 rege os jogos online e os estúdios ao vivo, e cada jogo precisava da sua própria certificação. Os cassinos físicos continuaram proibidos.

No livro: Cap. 46 Building a Brazilian Betting Platform: Architecture, Compliance, and Implementation, Cap. 05 Differences Between Betting Sites and Online Casinos

2.2 Modele os requisitos de caixa RECOMENDADO

A Portaria SPA/MF 827/2024 somava uma outorga de autorização de BRL 30M por 5 anos, BRL 30M de capital integralizado em dinheiro, BRL 30M de patrimônio líquido mínimo e BRL 5M de reserva financeira. Pareceres da SPA citam valores de capital diferentes para marcas adicionais, então confirme o valor atual antes de orçar.

No livro: Cap. 06 Licensing Guide, Cap. 07 Casino Implementation Planning and Timeline

2.3 Modelo tributário sobre o GGR RECOMENDADO

A Lei Complementar 224/2025 (publicada em 26 de dezembro de 2025) elevou a alíquota sobre o GGR de 12% para 13% em 2026, 14% em 2027 e 15% em 2028. As fontes divergem sobre o mês exato de início em 2026. A alíquota de 18% sobre o GGR da MP 1.303/2025 foi retirada do texto da comissão e a MP perdeu a vigência em 9 de outubro de 2025 sem votação em plenário, então nunca valeu. Vários projetos no Senado elevariam ainda mais os tributos.

No livro: Cap. 46 Building a Brazilian Betting Platform: Architecture, Compliance, and Implementation, Cap. 30 FinOps Deep Dive

2.4 Unit economics com CAC saturado OPCIONAL

A curva tier-1 do livro assumia uma janela de corrida do ouro de 18-24 meses. Com a proibição, essa janela sumiu ou foi adiada, então refaça o modelo com data de lançamento a pelo menos um ano e custos de aquisição em nível europeu.

No livro: Cap. 07 Casino Implementation Planning and Timeline, Cap. 30 FinOps Deep Dive

3. Societário e autorização Meses 1-6

3.1 Entidade brasileira e participação RECOMENDADO

Uma matriz estrangeira não pode receber apostas diretamente. A requerente é uma empresa brasileira com sede e administração no Brasil, objeto social e CNAE compatíveis e pelo menos 20% de capital brasileiro. Os beneficiários finais são informados até os detentores de 5%.

No livro: Cap. 46 Building a Brazilian Betting Platform: Architecture, Compliance, and Implementation, Cap. 09 Legal Framework and Contracts

3.2 Verificação de integridade das pessoas RECOMENDADO

Controladores, beneficiários finais e administradores passam por análise de idoneidade pela Portaria 827/2024 (art. 10 sobre idoneidade, art. 14 sobre origem lícita dos recursos e do capital integralizado). Prepare cedo as evidências de origem dos recursos, é o item mais lento.

No livro: Cap. 46 Building a Brazilian Betting Platform: Architecture, Compliance, and Implementation, Cap. 24d KYC Evidence Lifecycle

3.3 Dossiê no SIGAP e análise RECOMENDADO

O pedido é protocolado pelo SIGAP com cinco grupos de evidências: regularidade jurídica, fiscal e trabalhista, integridade, capacidade econômica e capacidade técnica. A SPA indica até 150 dias para um processo completo. Mudanças nas condições que justificaram a outorga devem ser comunicadas (IN SPA/MF 35/2025).

No livro: Cap. 46 Building a Brazilian Betting Platform: Architecture, Compliance, and Implementation, Cap. 25b Regulatory Reporting and Evidence Export

3.4 Pague a outorga e ative as marcas RECOMENDADO

A outorga de BRL 30M é paga após a aprovação. Uma autorização cobre até três marcas, cada uma com seu domínio .bet.br. Pela MP 1.394, a outorga não é devolvida quando as autorizações terminam, e esse é o risco real de pagar cedo.

No livro: Cap. 46 Building a Brazilian Betting Platform: Architecture, Compliance, and Implementation, Cap. 06 Licensing Guide

4. Plataforma e fornecedores Meses 2-8

4.1 Feeds de dados do SIGAP RECOMENDADO

A Portaria SPA/MF 722/2024 define as regras dos sistemas de apostas e dos dados que eles enviam ao SIGAP: geração, assinatura, entrega, tratamento de rejeições e conciliação. Construa isso como um serviço de primeira classe, não como um reporte de última hora.

No livro: Cap. 46 Building a Brazilian Betting Platform: Architecture, Compliance, and Implementation, Cap. 25b Regulatory Reporting and Evidence Export

4.2 Hospedagem e localização dos dados RECOMENDADO

O desenho mais simples mantém no Brasil os dados regulados de referência e os controles criptográficos. Hospedagem no exterior não é proibida de forma categórica, mas tem condições, então teste seu desenho com advogados. A LGPD se aplica por cima.

No livro: Cap. 27 Data Residency and Backup/Recovery, Cap. 27b The Jurisdiction Transfer Gateway and Cookie Consent, Cap. 29f Latin America Datacenter Infrastructure for Regulated Gaming

4.3 Onboarding de fornecedores RECOMENDADO

Todo fornecedor de jogos e de estúdio ao vivo precisa de certificação reconhecida pela SPA e de um contrato que dê a você direitos de auditoria e de dados. Monte o plano de controle de fornecedores antes de assinar com 20 estúdios.

No livro: Cap. 10b Supplier Integration Control Plane, Cap. 09 Legal Framework and Contracts

4.4 O domínio .bet.br por marca RECOMENDADO

O registro e o uso de domínios são regidos pela IN SPA/MF 11/2024. Planeje DNS, certificados e higiene de redirecionamentos por marca, e mantenha domínios não regulados longe da mesma infraestrutura.

No livro: Cap. 46 Building a Brazilian Betting Platform: Architecture, Compliance, and Implementation, Cap. 27b The Jurisdiction Transfer Gateway and Cookie Consent

4.5 Telas do jogador só em português OPCIONAL

Telas, limites e avisos voltados ao jogador precisam estar em português do Brasil. Preveja orçamento para tradução e revisão jurídica de cada texto de jogo responsável.

No livro: Cap. 46 Building a Brazilian Betting Platform: Architecture, Compliance, and Implementation, Cap. 26 Responsible Gaming and Player Protection Systems

5. Controles de conformidade Meses 3-9

5.1 CPF e identidade facial RECOMENDADO

Verifique CPF, idade e correspondência facial com prova de vida (liveness) no cadastro. A norma exige identificação facial e evidência de identidade autêntica, mas não um fornecedor específico, então guarde evidência auditável do método.

No livro: Cap. 24d KYC Evidence Lifecycle, Cap. 46 Building a Brazilian Betting Platform: Architecture, Compliance, and Implementation

5.2 Impedimentos e autoexclusão RECOMENDADO

Consulte a API de impedimentos do SIGAP por CPF no onboarding, no primeiro login de cada dia e ao menos a cada 15 dias em toda a base. A autoexclusão centralizada (Portaria 2.579/2025, IN 31/2025) e os beneficiários de programas sociais, como Bolsa Família e BPC, são bloqueios rígidos.

No livro: Cap. 26b Self-Exclusion Registries: From API to Audit Trail, Cap. 26 Responsible Gaming and Player Protection Systems, Cap. 46 Building a Brazilian Betting Platform: Architecture, Compliance, and Implementation

5.3 AML pela Portaria 1.143/2024 RECOMENDADO

Programa baseado em risco que cobre identificação, triagem de PEP, monitoramento e comunicação pelo Siscoaf (acesso definido pela IN SPA/MF 4/2024). Nomeie um responsável e guarde evidências para auditorias.

No livro: Cap. 46 Building a Brazilian Betting Platform: Architecture, Compliance, and Implementation, Cap. 19 Anti-Fraud System Deep Dive

5.4 Regras de jogo responsável RECOMENDADO

A Portaria 1.231/2024 é a mais extensa: limites de depósito e de perda, lembretes de sessão, pausa (cooling-off) e regras de publicidade, alterada várias vezes em 2025 e 2026. As regras de defesa do consumidor para publicidade vieram na Portaria Interministerial 73/2026.

No livro: Cap. 26 Responsible Gaming and Player Protection Systems, Cap. 37 Marketing Technology and CRM Systems

5.5 Geolocalização e sessões RECOMENDADO

Bloqueie o jogo de fora do Brasil e trate o tráfego de VPN e proxy. A stack do capítulo 46 usa checagens de dispositivo e de rede junto com sessões vinculadas ao CPF.

No livro: Cap. 24e Geofencing and Location Verification, Cap. 46 Building a Brazilian Betting Platform: Architecture, Compliance, and Implementation

6. Pagamentos e fundos dos jogadores Meses 3-8

6.1 Somente conta cadastrada RECOMENDADO

As Portarias SPA/MF 615/2024 e 1.231/2024 exigem que o dinheiro circule por conta bancária ou de pagamento pré-paga em nome do próprio apostador. Verifique a titularidade, guarde os identificadores da conta e devolva depósitos vindos de contas de terceiros. O PIX domina na prática, mas as portarias não o tornam o único meio permitido.

No livro: Cap. 46 Building a Brazilian Betting Platform: Architecture, Compliance, and Implementation, Cap. 36 Financial Operations

6.2 Sem cartão de crédito RECOMENDADO

Cartões de crédito são proibidos. Rejeite BINs de cartão no servidor, não só na interface.

No livro: Cap. 36 Financial Operations, Cap. 46 Building a Brazilian Betting Platform: Architecture, Compliance, and Implementation

6.3 Segregação e reserva RECOMENDADO

Mantenha os fundos dos jogadores em conta segregada numa instituição brasileira, concilie diariamente e mantenha a reserva financeira de BRL 5M. A IN SPA/MF 32/2026 agora rege as movimentações da reserva de operadores cujas autorizações terminam pela MP.

No livro: Cap. 36b The Financial Truth Layer -- Ledger, Treasury, and Reconciliation, Cap. 36 Financial Operations

6.4 Idempotência no PIX e chargebacks RECOMENDADO

Use um id de referência por depósito para que webhooks reenviados nunca creditem em duplicidade. Pedidos de devolução e disputas de PIX precisam de um caminho definido no suporte.

No livro: Cap. 46 Building a Brazilian Betting Platform: Architecture, Compliance, and Implementation, Cap. 33d Disputes, Chargebacks, and Player Support

6.5 Bloqueios de pagamento a ilegais OPCIONAL

A Portaria SPA/MF 2.750/2026 (10 de setembro de 2026) pressiona os bancos a identificar e barrar pagamentos ligados a apostas ilegais. Espere que seus PSPs façam perguntas mais duras sobre a sua situação de autorização.

No livro: Cap. 36 Financial Operations, Cap. 19 Anti-Fraud System Deep Dive

7. Certificação e testes Meses 4-10

7.1 Escolha do certificador acreditado RECOMENDADO

A Portaria SPA/MF 300/2024 fixou as regras de acreditação e a SPA acredita laboratórios por portaria. A acreditação da Trisigma foi revogada em novembro de 2025 (Portaria 2.684), um lembrete para conferir a lista vigente antes de assinar.

No livro: Cap. 25 GLI-GSF Compliance Framework: Online Gaming Information Security, Cap. 17 Random Number Generation (RNG)

7.2 Plataforma mais certificação por jogo RECOMENDADO

Certifique a plataforma e cada jogo aplicável. Em abril de 2025 a SPA suspendeu autorizações provisórias de quatro empresas por falta de certificações (Portaria 787/2025), então não lance com base em promessa.

No livro: Cap. 25 GLI-GSF Compliance Framework: Online Gaming Information Security, Cap. 32 Testing and QA in Gambling

7.3 Sandbox do SIGAP e auditoria prévia RECOMENDADO

Comprove a entrega ao SIGAP no sandbox e depois espere uma revisão técnica antes do go-live. Teste de intrusão anual e comunicação de mudanças fazem parte das regras de operação.

No livro: Cap. 46 Building a Brazilian Betting Platform: Architecture, Compliance, and Implementation, Cap. 32 Testing and QA in Gambling

8. Go-live e deveres contínuos Lançamento e depois

8.1 Checklist de lançamento controlado RECOMENDADO

Valide de ponta a ponta pagamentos, apostas, exclusões, reportes, conciliação, DR e suporte antes de abrir ao público.

No livro: Cap. 46 Building a Brazilian Betting Platform: Architecture, Compliance, and Implementation, Cap. 33 Operational Playbooks, Cap. 35 Incident Management

8.2 Tributo mensal e destinações RECOMENDADO

Pague o tributo sobre o GGR e as destinações legais por código de DARF (Portaria 1.212/2024 e alterações, incluindo maio de 2026 e o código do Ministério da Saúde desde agosto de 2025). A responsabilidade tributária solidária de terceiros foi regulamentada na Portaria MF 1.766/2026.

No livro: Cap. 46 Building a Brazilian Betting Platform: Architecture, Compliance, and Implementation, Cap. 36 Financial Operations

8.3 Taxa de fiscalização e reportes RECOMENDADO

Uma taxa de fiscalização da SPA se aplica por faixa de GGR; um aviso de fevereiro de 2025 citou de BRL 54.419,56 a BRL 1.944.000,00 por mês, o que pode estar desatualizado. Mantenha os reportes ao SIGAP e as exportações de evidência prontos para auditoria.

No livro: Cap. 25b Regulatory Reporting and Evidence Export, Cap. 46 Building a Brazilian Betting Platform: Architecture, Compliance, and Implementation

8.4 Deveres de encerramento pela MP RECOMENDADO

Se você detém uma outorga hoje, a Portaria SPA/MF 3.005/2026 (2 de outubro de 2026) define procedimentos, prazos e obrigações para as autorizações que terminam, e a MP exige a devolução de apostas em aberto e de saldos à conta do próprio jogador em poucos dias.

No livro: Cap. 36 Financial Operations, Cap. 33 Operational Playbooks

Erros comuns

- Pagar a outorga de BRL 30M com base numa leitura otimista da proibição. A MP não prevê devolução quando as autorizações terminam.
- Presumir que o cassino online está fora da MP. O texto define jogos online pelo resultado por RNG e cobre apostas em eventos virtuais desses jogos.
- Tratar o PIX como obrigatório. As portarias exigem a conta cadastrada do próprio apostador e proíbem cartão de crédito, mas não nomeiam um único meio.
- Ver o STF como rede de segurança. As ADIs 7721, 7723 e 7749 atacam a própria Lei 14.790 e seguem pendentes, e a proibição da MP tem as suas quatro ADIs.
- Acreditar que uma liminar de instância inferior protege você. Várias foram revertidas, e o STF suspendeu esses processos em todo o país em 8-9 de novembro de 2026.
- Usar um laboratório cuja acreditação pode mudar. A SPA revogou uma em novembro de 2025.
- Pular a API de impedimentos. Beneficiários de programas sociais e autoexclusão centralizada são bloqueios rígidos. Planejar com uma alíquota de 2024-2025: a alíquota sobre o GGR sobe a cada ano até 2028 pela LC 224/2025.

Fontes

1. SPA/MF fixed-odds betting legislation list (gov.br/fazenda)
   https://www.gov.br/fazenda/pt-br/composicao/orgaos/secretaria-de-premios-e-apostas/apostas-de-quota-fixa/legislacao/apostas
2. Medida Provisoria 1.394/2026 (Planalto)
   https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2023-2026/2026/Mpv/mpv1394.htm
3. STF suspends cases challenging MP 1.394/2026
   https://noticias.stf.jus.br/postsnoticias/stf-suspende-processos-que-questionam-constitucionalidade-de-mp-das-bets/
4. Congress extends MP 1.394 by 60 days (O Povo, 12 Nov 2026)
   https://mais.opovo.com.br/jornal/farol/2026/11/12/congresso-prorroga-por-60-dias-mp-que-proibe-bets-no-pais.html
5. Lei Complementar 224/2025 tax schedule (Focus Gaming)
   https://focusgn.com/brasil/aumento-do-imposto-das-bets-entra-em-vigor-entenda-como-fica-a-tributacao-do-setor
6. EY: MP 1.303/2025 allowed to expire (9 Oct 2025)
   https://globaltaxnews.ey.com/news/2025-2045-brazilian-government-allows-proposed-tax-changes-affecting-interest-on-net-equity-financial-investments-betting-operations-and-fintechs-to-expire
7. STF actions on Lei 14.790 (Migalhas)
   https://www.migalhas.com.br/quentes/460422/bets-no-stf-veja-o-que-esta-em-debate-nas-acoes-que-tramitam-na-corte
8. SPA/MF list of authorized companies
   https://www.gov.br/fazenda/pt-br/internet/elias-testes-spa/empresas-autorizadas-1/empresas-autorizadas
9. Chamber of Deputies presentation on authorizations and grants (SPA)
   https://www2.camara.leg.br/atividade-legislativa/comissoes/comissoes-permanentes/cffc/apresentacoes-em-eventos/2025-1/ApresentaoAndr.pdf

Material complementar de *The Backend of Luck*. A regulação muda; confirme cada número com o regulador e com assessoria jurídica local antes de usar. É orientação de engenharia, não aconselhamento jurídico.